

# 新任行政院長－林全



姓名	林全
生日	民國40年12月13日 (65歲)
學歷	高中 高雄市立左營高級中學
	學士 天主教輔仁大學經濟學系
	碩士 國立政治大學財政研究所
	博士 美國伊利諾大學經濟學

## 經歷：

民國73年 - 78年	中華經濟研究院副研究員
民國76年 - 78年	財政部賦稅改革委員會顧問
民國78年 - 79年	國立政治大學財政學系暨財政研究所 副教授
民國79年 - 84年	國立政治大學財政學系暨財政研究所 教授兼系主任、所長
民國81年 - 84年	國立臺灣大學經濟學系、建築暨城鄉 研究所兼任教授
民國84年 - 87年	臺北市政府財政局局長
民國89年 - 91年	行政院主計處主計長
民國91年 - 95年	行政院財政部部長
民國95年	國策顧問
民國95年 - 98年	世界先進積體電路董事長

## 現職：

	國立台灣大學經濟學系兼任教授
民國101年至今	小英教育基金會董事
民國103年至今	新境界智庫執行長

資料來源：財政部、小瑛教育基金會、新境界智庫；台新投顧整理

# 總體經濟策略看法

## 政府角色

- 是小政府，不是大政府。
- 預算規劃原則上不成長，但也無法縮減，就像房價，不應大漲但既然漲了，之後也不能大跌，跌了，金融機構會出問題。

## 加稅政策

- 經濟沒好轉前，不談加稅政策。
- 國民黨政府去年開始談加稅，未來要採用的長期照護，本質上就是稅。

## 新經濟成長模式

- 台灣是小而開放的經濟體，擴大財政支出難帶動經濟成長。
- 刺激出口來帶動成長的模式不像過去有效。
- 找出新產業，扶植能創造就業的產業，解決低薪困境。

資料來源：台新投顧整理

# 財政與租稅

- 解決財政問題，林全傾向：
  1. 「控制總預算」，等待經濟成長增加稅收。
  2. 避免以政府支出扶持經濟，導致因加稅而破壞經濟。
- 林全認為許多稅改的失敗，來自政府無妥善處理「新稅」衝擊，未來若稅改應釐清兩點：
  1. 如何解決衝擊？
  2. 稅改目標為何？(公平性、增加稅收、提振經濟發展)
- 針對目前稅制對經濟造成傷害，及公平性有問題的，將需調整，如：
  1. 「房地合一稅」有無不公？是否能夠達到長期目標？
  2. 「遺贈稅」10%有無檢討的空間？
- 林全認為，台灣財政的最大問題，並非赤字，而是「法定支出」占預算支出百分比(6~70%)太高，排擠其他建設支出，未來處理財政問題的優先順序為：

「提升政府效能→經濟成長帶動稅收成長→調整不合理之處」

資料來源：台新投顧整理

# 產業策略看法

## 石化業

- 出路是循環工業區，不是石化專區，製造過程產生的廢棄物在區內變成非廢棄物再利用。
- 若石化業同意，政府可以幫忙找地。

## 長期照護

- 可創造大量中高齡就業機會。
- 分市場化和非市場化兩塊來做。
- 市場化部分開放企業經營，包含大型照護機構。
- 非市場化由政府支援，主要投注在社區型照顧。

## 太陽能產業

- 已快到市場化的程度，配合非核家園，以內需支援產業發展。
- 幫忙解決地的問題，在不影響農糧生產下，開放農地種電，讓農民多一份收入。

## 金融業

- 遵從成本太高是外資撤走的主因，要廢除不必要的管制。
- 台灣要發展為國際金融中心有困難，但是可以做財富管理。
- 反對公公併，且過去二次金改執行結果打折扣，啟動三次金改難度高。

資料來源：台新投顧整理

# 蔡英文選前發言：IC設計將不開放大陸參股

	蔡英文	林全
陸資入股 IC設計業	反對 對台灣威脅大	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 應考慮對企業策略、產業策略、國安影響</li> <li>● 應該要有嚴謹程序</li> </ul>
紫光參股 力成、矽 品與南茂	紫光後面有政府資金 在釐清疑慮前不開放	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 紫光發言不恰當</li> <li>● 目前社會氣氛不宜，主張新國會產生前暫緩審查</li> </ul>
台積電獨 資登陸	未發言 交由林全評估	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 是為了市佔與獲利，政治上較無疑慮</li> </ul>

## 立法院12月18日決議

- 攸關我國敏感技術、產業存續之**半導體設計**產業，現階段政府不開放陸資投資
- 就整體IC產業所涉敏感科技、國家安全、產業佈局及影響評估等，**經濟部及相關部會應予嚴審，在向立法院專案報告前，經濟部投審會不得許可相關投資或併購案**
- 針對中國大陸紫光集團擬收購我國力成、矽品、南茂三家半導體封裝測試公司股權一案，經濟部等相關單位應予嚴審，在相關影響評估等未向立法院報告前，不得許可

資料來源：經濟日報，台新投顧整理，2015/12

# 林全建議：先分拆，再讓中資入股



- 林全提醒：變成中資企業後，走向國際是利多? 利空?
- 林全建議：先分拆，再讓中資入股
- 案例：
  - 台灣銀行業登陸
  - 友達與昆山政府合資蓋廠
  - 聯發科分拆大陸業務

未來台灣與大陸公司參股合併的主要方式

資料來源：林全，台新投顧整理，2016/2